

IL REVISORE UNICO

Premesso

- che l'art. 31, comma 1 del C.c.n.l. 22/01/2004 "Disciplina delle Risorse decentrate" il quale prevede che le risorse finanziarie destinate alle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività vengono determinate annualmente dagli enti, secondo le modalità definite nel medesimo articolo.
- che l'art.5, comma 3 del C.c.n.l. 11/04/1999 per i dipendenti delle regioni, province ed autonomie locali, come sostituito dall'art. 4 del C.c.n.l. 22/1/2004 prevede che "il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva decentrata integrativa con i vincoli di bilancio e la relativa certificazione degli oneri, sono effettuati dal collegio dei revisori ...
- che, l'art. 40, comma 3 bis del d. lgs. 30/3/2001, n. 165 prevede, che la contrattazione collettiva integrativa " si svolge sulle materie, con i vincoli e nei limiti stabiliti dai contratti collettivi nazionali"
- che l'art. 40 bis, comma 1 dello stesso decreto prosegue sancendo che "il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quella derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori è effettuato dal collegio dei revisori dei conti...” ;
- che l'art. 40, comma 3 – sexies del suddetto decreto prevede che le pubbliche amministrazioni, a corredo di ogni contratto integrativo, redigano una relazione illustrativa e tecnico-finanziaria da sottoporre alla certificazione da parte dell'Organo di controllo di cui all'art. 40/bis , comma 1, del citato decreto, utilizzando gli schemi appositamente predisposti e resi disponibili dal Ministero dell'Economia e Finanze, d'intesa con il Dipartimento della Funzione Pubblica;
- che in data 19 luglio 2012, con circolare n. 25, il MEF, Dipartimento della Ragioneria dello Stato, ha predisposto e resi noti gli schemi di relazione illustrativa e tecnico-finanziaria che devono corredare il contratto decentrato integrativo e devono essere certificate dall'Organo di controllo;
- che detto controllo va effettuato prima dell'autorizzazione da parte della Giunta Comunale alla firma definitiva dell'accordo stesso;

Considerato

- che con determina del servizio finanziario n 41 del 22/07/2013 sono state quantificate, per quanto concerne la parte stabile le risorse economiche che l'ente intende allocare per incentivare le politiche di sviluppo delle risorse umane limitatamente all'anno 2013.
- che con delibera di Giunta n. 69 del 02/10/2013 sono state, altresì, quantificate le risorse economiche concernenti la parte variabili per l'anno 2013.

- che con determina del servizio finanziario n 42 del 05/06/2014 sono state quantificate, per quanto concerne la parte stabile le risorse economiche che l'ente intende allocare per incentivare le politiche di sviluppo delle risorse umane limitatamente all'anno 2014.
- che con delibera di Giunta n.54 del 31/07/2014 sono state, altresì, quantificate le risorse economiche concernenti la parte variabili per l' anno 2014.
- che con determina del servizio finanziario n 26 del 09.06.2015 sono state quantificate, per quanto concerne la parte stabile le risorse economiche che l'ente intende allocare per incentivare le politiche di sviluppo delle risorse umane limitatamente all'anno 2015.
- che con delibera di Giunta n.35 del 15/06/2015 sono state, altresì, quantificate le risorse economiche concernenti la parte variabili per l' anno 2014.
- che per la parte stabile, la determinazione non presenta elementi di discrezionalità essendo predeterminate contrattualmente le voci che compongono tali risorse.
- che è stata siglata in data 07.08.2015 una pre-intesa di accordo per la parte economica anni 2013-2014 e 2014 fra la delegazione di parte pubblica con le organizzazioni sindacale ammesse alla contrattazione.
- che in data 19.03.2015 è stato firmato l'ipotesi di contratto decentrato "integratico - normativo" relativo agli anni 2011-2013 con mio parere favorevole verbale n. 2-2015 del 24.03.2015.

Visto

- la Relazione illustrativa e la relazione tecnico-finanziaria al contratto integrativo 2013-2014-2015 parte economica sottoscritte il 07.08.2015 dal Presidente della delegazione trattante (Segretario comunale), dal Responsabile risorse umane e dal Responsabile servizio finanziario pervenutami con pec in data 07 agosto 2015.
- le Relazioni tecnico finanziarie al contratto integrativo economico per la ripartizione del Fondo risorse decentrate anno 2013-2014 e anno 2015 in conformità della circolare della RGS n. 25/2012 e che indica l'entità della spesa a carico del Bilancio dell'ente e attesta la compatibilità dei costi della contrattazione con i vincoli di bilancio e di legge a firma del Responsabile del servizio Finanze pervenutami con pec in data 20 agosto 2015.

Verificato

- che nell'ambito delle risorse decentrate nell'anno 2013 sono stati liquidati e pagati gli istituti sottratti alla contrattazione decentrata: Fondo per le progressioni economiche orizzontali; Indennità di comparto ; Indennità di turno, rischio e reperibilità; Indennità personale educativo; Incentivi

progettazione. Erogando in totale €. 71.552,44 su un totale Fondo fra parte stabile e variabile di €. 105.399,61.

- che nell'ambito delle risorse decentrate nell'anno 2014 sono stati liquidati e pagati gli istituti sottratti alla contrattazione decentrata: Fondo per le progressioni economiche orizzontali; Indennità di comparto ; Indennità di turno, rischio e reperibilità; Indennità personale educativo; Incentivi progettazione. Erogando in totale €.74.315,99 su un totale Fondo fra parte stabile e variabile di €. 104.063,99.
- che nell'ambito delle risorse decentrate nell'anno 2015 sono stati liquidati e pagati gli istituti sottratti alla contrattazione decentrata: Fondo per le progressioni economiche orizzontali; Indennità di comparto ; Indennità di turno, rischio e reperibilità; Indennità personale educativo; Incentivi progettazione. Erogando in totale €. 74.776,48 su un totale Fondo fra parte stabile e variabile di €. 106.535,10.

Rilevata

- l'anomalia di addivenire solo al 07 agosto 2015 ad una pre - intesa fra le parti per una ripartizione di risorse anni 2013-2014 e 2015 che doveva essere contrattualizzata e pagata negli anni di competenza;
- la mancanza di un Piano delle Performance in grado di monitorare il risultato e le modalità di raggiungimento degli obiettivi assegnati ad ogni dipendente, consentendo al singolo e all'amministrazione di essere “puntuali” nel premiare il merito.

Certifica

La compatibilità dei costi relativi all'attribuzione delle risorse finanziarie per le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività del personale dipendente del Comune di Arquata Scrivia per gli anni 2013,2014 e 2015 con i vincoli di bilancio, in quanto vi è capienza negli appositi stanziamenti di bilancio negli esercizi di riferimento. La coerenza degli oneri derivanti dagli istituti contrattuali previsti nell'ipotesi di accordo del 07/08/2015 con i vincoli risultanti dai CCNEL e dall'applicazione delle norme di legge.

Suggerisce e raccomanda

Una politica tesa a tracciare un strada condivisa e concordata con le parti sociali, dove le risorse finanziarie in quanto “scarse” siamo attribuite con sistemi meritocratici e facilmente misurabili. A tale proposito l'organo di controllo interno e il Nucleo di valutazione si devono attivare a redigere un “Piano delle Performance” per evitare nel futuro questi anomali ritardi della contrattazione decentrata.

Arquata Scrivia, 28/08/2015

IL REVISORE DEI CONTI
(D.ssa Rosa Alba Muratore)

